



Institución Nacional
de Derechos Humanos
y Defensoría del Pueblo



Taller con Organizaciones de la Sociedad Civil y Academia Montevideo, República Oriental del Uruguay

FECHA: 21/03/2024

HORA: 09:00 a 12:00

LUGAR: Salón de actos de la INDDHH

1. Antecedentes

Foro Mundial sobre Refugiados 2023

El Foro Mundial de Refugiados (GRF por sus siglas en inglés), se celebra cada cuatro años y es el mayor encuentro internacional del mundo sobre refugiados. Está diseñado para apoyar la aplicación práctica de los objetivos establecidos en el Pacto Mundial sobre los Refugiados¹: Aliviar las presiones sobre los países de acogida, potenciar la autosuficiencia de los refugiados, aumentar el acceso a soluciones de terceros países y mejorar las condiciones en los países de origen.

En diciembre de 2023, fue convocado conjuntamente por cinco Estados: Colombia, Francia, Japón, Jordania y Uganda, y copatrocinado por el Gobierno de Suiza y el ACNUR. Asistieron más de 4.200 participantes de 168 países, entre ellos más de 300 delegados de refugiados.

En el Foro se hicieron más de 1.600 compromisos² voluntarios para apoyar a los refugiados y a sus comunidades de acogida. Se anunciaron unos 2.200 millones de dólares en nuevos compromisos financieros por parte de Estados y otros actores, incluidos unos 250 millones de dólares prometidos por el sector privado.

El Estado Uruguayo participó del Foro, y presentó sus compromisos, los cuales se transcriben a continuación:

SISTEMA DE ASILO/REFUGIO y REGULARIZACION

Uruguay se compromete a reforzar su sistema de asilo/refugio para adaptarlo a los movimientos mixtos a gran escala a la mayor brevedad posible. Este proceso implicará:

1) trabajar en la reforma de los marcos normativos y administrativos para asegurar una sinergia fortalecida y armónica entre el sistema de determinación de la condición de refugiados y la normativa migratoria;

2) fortalecer el marco administrativo de protección de refugiados en procura de alcanzar que:

- la calidad de los datos y la integridad del sistema se preserven a través del uso de registro digital con variables biométricas y el uso de herramientas digitales de manejo de casos individuales;*

¹ ACNUR, Pacto Mundial sobre Refugiados. Disponible en: <https://www.acnur.org/pacto-mundial-sobre-los-refugiados>

² ACNUR: <https://globalcompactrefugees.org/pledges-contributions>

- los sistemas de registro y documentación de refugiados y solicitantes de tal condición, asegurando la interoperabilidad de las diversas bases de datos estatales;
- se desarrollen y refuercen procedimientos de determinación de la condición de refugiado diferenciados;

Para tales acciones se propenderá a optimizar los recursos existentes para el sistema de asilo/refugio por parte del Estado Uruguayo, así como con las contribuciones técnicas y financieras por parte de ACNUR, el Grupo de Apoyo a las capacidades en Asilo (Asylum Capacity Support Group - ACSG) y países donantes interesados.

INCLUSION Y DESARROLLO

Uruguay se compromete a desarrollar proyectos piloto para la inclusión socio-económica, cultural y/o legal de refugiados, solicitantes de la condición de refugiado y migrantes. Éstos tendrán por objetivo asegurar la estabilización temprana y la integración local a través de la inclusión, el apoyo a las comunidades de acogida, y promoviendo la participación de ciudades solidarias y actores de desarrollo.

CIUDADANIA LEGAL

Uruguay se compromete a promover el acceso a la ciudadanía legal como solución duradera.

REUNIFICACIÓN FAMILIAR

Uruguay se compromete a hacer sus mayores esfuerzos de acuerdo a la normativa nacional vigente para asegurar el derecho de reunificación familiar de las personas con estatus de refugiado.

DESARROLLO DE POLÍTICAS QUE PROMUEVAN UN ENTORNO FAVORABLE AL DEPORTE

Uruguay se compromete a continuar desarrollando y apoyando políticas que promuevan y faciliten el uso de la infraestructura deportiva de Secretaría Nacional del Deporte, a las personas refugiadas, sin ningún tipo de discriminación.

Uruguay se compromete a mantener y fortalecer las definiciones del artículo 11 del Decreto 263/021 del 16 de agosto de 2021, por la cual se autoriza a deportistas no ciudadanos a participar en competencias representando al Uruguay.

INICIATIVA POR LOS DERECHOS DE LA INFANCIA EN LOS PACTOS MUNDIALES

Área protección de la Infancia

Uruguay se compromete a sostener y promover la capacitación de los funcionarios vinculados a la recepción y atención de Niñas, Niños y adolescentes extranjeros indocumentados, aplicando la normativa legal e instrumentos regionales aprobados para la actuación en la temática.

Capacitación y participación significativa de los Niños y las Niñas

Uruguay se compromete a continuar desarrollando los mecanismos de participación de los NNA, en especial el Programa de Participación Infantil y Adolescente del INAU (PROPIA), y los Consejos Asesores y Consultivos (CAC) a nivel nacional y departamental, como forma de promover el conocimiento y ejercicio del derecho a la participación de los NNA.

MOVILIDAD LABORAL

Uruguay se compromete, con la mayor celeridad posible, a diseñar e implementar vías de movilidad laboral en el país. Éstas se enfocarán en refugiados/as con cualificaciones profesionales residentes en otros países que encuentren oportunidades laborales en el mercado laboral uruguayo, quienes podrán ser admitidos/as y permanecer en el país legalmente con medidas de salvaguarda de su estatus como refugiados/as.

ADOPCIÓN DE LA DECLARACIÓN Y PLAN DE ACCIÓN DE CHILE DE 2024

Uruguay y Colombia se comprometen a trabajar conjuntamente con los países de América Latina y el Caribe para adoptar un plan de acción estratégico regional para la protección y soluciones para los y las solicitantes de la condición de persona refugiada, refugiados, desplazados y apátridas en el marco de las conmemoraciones del 40 aniversario de la Declaración de Cartagena sobre Refugiados, que establecerá nuevas áreas de interés común para una respuesta coordinada en un espíritu de solidaridad y responsabilidad compartida tal como se consagra en el Pacto Mundial sobre Refugiados. El Plan de Acción regional incorporará los ejes prioritarios del Pacto Mundial sobre los Refugiados.

40° Aniversario de la Declaración de Cartagena sobre Refugiados. Hacia una nueva Declaración y Plan de Acción decenal de protección (2024-2034)

En el marco del Foro Mundial de Refugiados 2023, los países de América Latina y del Caribe acordaron avanzar hacia una nueva estrategia regional enfocada en soluciones a los desafíos humanitarios y de protección de las personas refugiadas, apátridas y desplazadas.

Reunidos en Ginebra bajo el liderazgo de las delegaciones de Chile, Brasil y Colombia, se celebró el primer acto del 40º aniversario de la Declaración de Cartagena sobre los Refugiados. Durante el evento conmemorativo, los países de la región se comprometieron a establecer una hoja de ruta para fortalecer, durante la próxima década, la respuesta humanitaria a estas poblaciones en países de origen, tránsito y destino.

Las consultas para adoptar un nuevo plan de acción se llevarán a cabo durante el 2024 y serán conducidas por Chile, involucrando gobiernos, organismos internacionales, sociedad civil, comunidades locales, sector privado e instituciones financieras y de desarrollo, así como las personas refugiadas, desplazadas y apátridas.



Actualizado al 23.01.2024 (sujeto a modificaciones)

- Las tres temáticas que estarán guiando las reuniones preparatorias:
- Protección en el contexto de la movilidad humana (capacidades de asilo/regularización).
 - Soluciones /Inclusión) y el papel de los actores del desarrollo (BID)
 - Protección en los desplazamientos por catástrofes (acción climática y movilidad humana)

*Declaración de Cartagena sobre los Refugiados de 1984*³

La declaración de Cartagena es uno de los instrumentos jurídicos más importantes de las últimas décadas en materia de protección y soluciones en América Latina y el Caribe. Marcó un hito en la generosa tradición de solidaridad, asilo y protección de las personas refugiadas, consolidando la cooperación en la región.

Con su adopción nació el **Proceso de Cartagena**, un modelo pionero de colaboración regional y de responsabilidad compartida que se enfoca en la promoción de soluciones. Desde 2004, la región ha adoptado planes de acción decenales – en concreto, el Plan de Acción de México de 2004 y el Plan de Acción de Brasil de 2014 – para abordar los desafíos cambiantes del desplazamiento.

Cada diez años, los países de América Latina y el Caribe se unen para adoptar un plan de acción que orientará su respuesta humanitaria para la siguiente década.

En 2024 se conmemora el 40 aniversario de la Declaración de Cartagena sobre Refugiados, dando lugar al proceso de **Cartagena+40 (C+40)**, por el cual los países de América Latina y el Caribe trabajarán conjuntamente hacia la adopción de un nuevo plan estratégico regional: la Declaración y el Plan de Acción de Chile 2024-2034.

Este plan de diez años constituirá una aplicación adaptada del Pacto Mundial sobre los Refugiados y mantendrá la fidelidad a los principios de solidaridad y cooperación, al espíritu humanitario y apolítico, así como al carácter pragmático y visionario que han caracterizado al Proceso de Cartagena a lo largo de su historia.

*Avances y resultados del Plan de Acción de Brasil: 2014-2024*⁴

La década 2014-2023 da cuenta de un contexto extremadamente exigente para los países de origen, tránsito y destino, circunstancias que pueden considerarse alarmantes por la proporción de las necesidades específicas y de protección internacional que han debido atender, y por la creciente y urgente necesidad de fortalecer las soluciones duraderas, los mecanismos de coexistencia pacífica, la cooperación y solidaridad en el continente.

El Plan de Acción de Brasil constituyó un marco flexible que permitió a los países – muchos de ellos enfrentados a retos hasta antes desconocidos – a adaptar sus sistemas de asilo, en muchas ocasiones de manera revolucionaria, y con modificaciones que implicaron verdaderos cambios de paradigma.

El Plan de Acción de Brasil y las demás iniciativas o mecanismos globales, regionales y subregionales creados o fortalecidos en la región en la última década han entregado sólidas herramientas para apoyar a los países a enfrentar estos desafíos.

2. Objetivos

A) Seguimiento de los compromisos de Uruguay ante el Foro Mundial de Refugiados 2023

³ ACNUR, Declaración de Cartagena sobre los Refugiados. Disponible en: <https://www.acnur.org/media/declaracion-de-cartagena-sobre-los-refugiados>

⁴ Informe completo en el siguiente enlace: <https://www.acnur.org/sites/default/files/2023-12/Informe-final-de-implementacion-del-Plan-de-Accion-de-Brasil-2014-2024.pdf>

-Difundir y dar visibilidad a los compromisos voluntarios asumidos por Uruguay ante el segundo Foro Mundial sobre Refugiados, celebrado del 13 al 15 de diciembre de 2023, en Ginebra (Suiza).

-Generar un espacio de diálogo con las organizaciones de la sociedad civil y la academia, en torno al seguimiento de estos compromisos y la abogacía con el Estado, y explorar los mecanismos o las instancias para ello.



B) Contribuciones al proceso de Cartagena+40⁵

-Promover un espacio de diálogo con la sociedad civil uruguaya /academia sobre el proceso de Cartagena+40

-Explorar las contribuciones que OSC+A, pudieran o quisieran hacer en este proceso de intercambio regional y establecer cuál sería el mecanismo de trabajo más apropiado a efectos de recopilación de dichos insumos (ej. Mesa de la Unidad de Migración de INDDHH u otro mecanismo). Estos insumos, eventualmente, deberían poder reflejar cuáles son los temas o enfoques prioritarios (con proyección regional) a ser incluidos en la Declaración y el Plan de Acción de Chile 2024-2034.

3. Participantes.

Serán invitadas a participar en el encuentro, organizaciones de la sociedad civil y de la academia.

4. Metodología y logística.

El taller tendrá lugar en la ciudad de Montevideo, Uruguay, el día 21 de marzo de 2024, en la sede de la Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo (INDDHH). Será presencial y requeriría de confirmación previa, en virtud de la limitada capacidad de la sala.

5. Agenda

La agenda será distribuida entre los participantes confirmados.

6. Resultados Esperados

-Identificación de los mecanismos de seguimiento de los compromisos de Uruguay ante el Foro Mundial de Refugiados.

-Identificación de los temas prioritarios o las contribuciones para llevar al Proceso de Cartagena+40.

⁵ ACNUR: <https://www.acnur.org/cartagena40>